



Nadzorni odbor Občine Radenci
Radgonska cesta 9
9252 Radenci
T: +386 2 566 96 10
E: obcina@radenci.si

OBČINA RADENCI	
Prejeto: 22.12.	Prilog:
Sig.z.	Vrtd.
Številka zadeve: 9001-0002/2025-2	

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

December, 2025

OBČINA RADENCI

Nadzorni odbor

Datum: 16.12.2025

Številka: 2025-02/1

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, 44. člena Statuta Občine Radenci, 16. in 22. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Radenci ter Sklepa o izvedbi nadzora št. 2025-02 z dne 10.09.2025, je Nadzorni odbor Občine Radenci na podlagi 24. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Radenci na 15. redni seji, dne 16.12.2025 sprejel

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU IZREDNIH IN DOPISNIH SEJ OBČINSKEGA SVETA OBČINE RADENCI V LETU 2025

Osnutek poročila o izvedbi nadzora je bil posredovan nadzorovani osebi, Občini Radenci, dne 02.12.2025. Nadzorovana oseba je v petnajstdnevem roku posredovala odzivno poročilo dne, 16.12.2025. S tem je osnutek postal

»DOKONČNI AKT NADZORNEGA ODBORA OBČINE RADENCI«

KRATEK POVZETEK

Na podlagi Programa dela Nadzornega odbora Občine Radenci za leto 2025, sprejetega na 9. redni seji dne 04.06.2025 in sklepa o izvedbi nadzora št. 2025-02, z dne 03.07.2025 ter v skladu z 10. in 13. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Radenci, je bil opravljen nadzor nad postopki sklica izrednih in dopisnih sej Občinskega sveta Občine Radenci v letu 2025 ter utemeljenosti sprejetih sklepov na teh sejah. Nadzorni odbor je z izdanim sklepom o nadzoru odgovorne osebe nadzorovanega organa zaprosil, da mu pripravijo dokumentacijo in listine, ki jih bo potreboval za izvedbo nadzora.

Nadzorni odbor v sestavi:

- Gorazd Rudolf Kovačič, predsednik,
- Vida Kovačič,
- Igor Prelog,
- Miran Zamuda,
- Leon Klemenčič.

Nadzor je bil izveden dne, 10.09.2025 v prostorih občinske uprave Občine Radenci na podlagi dokumentacije, ki je bila zahtevana. Nadzorovano osebo sta zastopala računovodkinja Simona Ferčak in višji svetovalec za pravne zadeve Dejan Murko. Po pregledu dokumentacije je bilo Nadzornemu odboru Občine Radenci na dodatno zaprosilo posredovano še nekaj pojasnil in izročena dodatna dokumentacija.

Nadzorovani organ je bila Občina Radenci, Radgonska cesta 9, 9252 Radenci, ki jo zastopa župan občine, g. Roman Lejak kot izvrševalec proračuna in odredbodajalec.

Osnovni podatki o nadzoru:

- Ime nadzornega odbora: Nadzorni odbor Občine Radenci;
- Ime nadzorovanega organa: Občina Radenci, Radgonska cesta 9, 9252 Radenci;
- Predmet nadzora: Izredne in dopisne seje Občinskega sveta Občine Radenci v letu 2025;
- Datum nadzora: 10.09.2025.

KAZALO:

1. UVOD	4
1.1. PREDSTAVITEV OBČINE	4
1.2. PRAVNE PODLAGE ZA IZVEDBO NADZORA	5
1.3. DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA	5
1.4. ČAS IN KRAJ IZVEDBE NADZORA	5
1.5. NAMEN IN CILJI NADZORA	5
2. UGOTOVITVENI DEL	6
2.1.1 IZREDNE SEJE OBČINSKEGA SVETA OBČINE RADENCI	6
2.1.2 DOPISNE SEJE OBČINSKEGA SVETA OBČINE RADENCI	6
2.2. POJASNILA NADZOROVANEGA ORGANA	7
2.3. UGOTOVITVE STANJA PO LISTINSKI DOKUMENTACIJI	8
2.3.1 PISNA POJASNILA	8
2.3.2 OSTALA LISTINSKA DOKUMENTACIJA	10
Izredne seje Občinskega sveta Občine Radenci	10
Dopisne seje Občinskega sveta Občine Radenci	11
3. UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA	13
ODZIVNO POROČILO	15

1. UVOD

1.1. PREDSTAVITEV OBČINE

Podatki o velikosti in organih občine

Število prebivalcev na dan 1. januar 2025 je bilo 5.065

Ustanovitev 1994

Premoženjskopravno stanje urejeno.

Organi občine:

- župan (poklicno opravljanje funkcije);
- podžupan (2 - nepoklicno opravljanje funkcije);
- občinski svet (16 članic in članov);
- nadzorni odbor (5 članic in članov);
- občinska uprava (11 zaposlenih);
- notranja organizacijska enota – režijski obrat (24 zaposlenih).

Občina Radenci je bila ustanovljena z Zakonom o ustanovitvi občin in določitvi občin leta 1994. S poslovanjem je začela leta 1995. Sodi med manjše občine v Sloveniji in se po površini uvršča na 164. mesto, saj meri 34,1 km².

Občina Radenci je samoupravna lokalna skupnost s sedežem v Radencih, Radgonska cesta 9. Občina je pravna oseba javnega prava s pravico do posesti, pridobivanja in razpolaganja z vsemi vrstami premoženja. Občino predstavlja in zastopa kot zakoniti zastopnik župan. Župan občine Radenci je bil v času nadzora Roman Lejčak, ki župansko funkcijo opravlja od 20.12.2018 s potrditvijo na 1. redni konstitutivni seji občinskega sveta.

Občinska uprava v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti. Občinska uprava odloča o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti na prvi stopnji ter opravlja inšpekcijske naloge in naloge redarstva oziroma drugih služb nadzora. Občinska uprava opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe in organe ožjih delov občine. Občinsko upravo je v času nadzora vodila Simona Himelrajh. Občinsko upravo usmerja in nadzoruje župan.

Občina Radenci je z odlokom ustanovila režijski obrat kot nesamostojno notranjo organizacijsko enoto. Občinski svet Občine Radenci je sprejel Odlok o režijskem obratu v Občini Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 34/07; 12/19). Delovna področja režijskega obrata so: upravljanje javnega vodovoda, upravljanje naprav za odvajanje in čiščenje odpadnih voda, upravljanje z javnimi površinami in upravljanje z javno razsvetljavo. Dejavnosti, ki jih izvaja režijski obrat so določene v 6. členu Odloka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 12/19).

Na območju Občine Radenci so ustanovljeni ožji deli občine, ki nimajo statusa pravne osebe, in sicer:

- Krajevna skupnost Kapela,
- Krajevna skupnost Radenci.

Posredni uporabniki proračuna Občine Radenci so:

- Osnovna šola Kajetana Koviča Radenci, Radgonska cesta 10, Radenci, ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno izobraževalnega zavoda osnovna šola Radenci (Ur. l. RS št. 42/97 s spremembami),

- Osnovna šola Kapela, Kapelski Vrh 95, Radenci, ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno izobraževalnega zavoda osnovna šola Kapela (Ur. l. RS št. 42/97 s spremembami),
- Vrtec Radenci »Radenski mehurčki«, Titova cesta 1, Radenci, ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno izobraževalnega zavoda vrtec Radenci (Ur. l. RS št. 43/97 s spremembami),
- Knjižnica Gornja Radgona, Trg svobode 4, Gornja Radgona, ustanovljena z odlokom o ustanovitvi JZ Knjižnica (Uradni list št. 79/13 s spremembami),
- Glasbena šola, Partizanska cesta 25, Gornja Radgona, ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno izobraževalnega zavoda glasbena šola Gornja Radgona (Ur. l. RS št. 63/98 s spremembami),
- Zdravstveni dom Gornja Radgona, Partizanska cesta 40, Gornja Radgona, ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda zdravstveni dom Gornja Radgona (Ur. l. RS št. 28/99 s spremembami).

1.2. PRAVNE PODLAGE ZA IZVEDBO NADZORA

- Statut Občine Radenci,
- Zakon o lokalni samoupravi,
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Radenci;
- Zakon o javnih financah,
- Poslovnik Nadzornega odbora Občine Radenci,
- Program dela Nadzornega odbora Občine Radenci za leto 2025 (9. redna seja NO, z dne 04.06.2025).

1.3. DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA

- Sklep nadzornega odbora o izvedbi nadzora štev. 2025-02 z dne, 03.07.2025.

1.4. ČAS IN KRAJ IZVEDBE NADZORA

Nadzor naj bi bil opravljen 11.08.2025, pa je bil 10.09.2025 v prostorih Občine Radenci v prisotnosti računovodkinje Simone Ferčak in višjega svetovalca za pravne zadeve Dejana Murka, ki sta zastopala nadzorovano osebo. Pregledana je bila predložena dokumentacija.

Ker dokumentacija ni bila popolna oziroma ni bila posredovana v zahtevanem obsegu, je nadzorni odbor zaprosil za dopolnitev dokumentov in v nadaljevanju nadzora še za dodatna pojasnila.

1.5 NAMEN IN CILJI NADZORA

Namen nadzora je bil:

- ugotoviti pravilnost pri postopkih sklica izrednih in dopisnih sej Občinskega sveta Občine Radenci v letu 2025,
- preveriti utemeljenost sprejetih sklepov na teh sejah,
- poročati o ugotovljenih nepravilnostih,
- dati priporočila in predloge nadzorovani osebi.

Cilj nadzora je presoja nad postopki sklica izrednih in dopisnih sej Občinskega sveta Občine Radenci v letu 2025 ter utemeljenosti sprejetih sklepov na teh sejah.

Sodelovanje občinske uprave Občine Radenci z nadzornim odborom je bilo ustrezno. Pridobili smo vse zahtevane informacije, dokumente in pojasnila.

2. UGOTOVITVENI DEL

Seje sveta sklicuje in vodi župan.

1. Zakon o lokalni samoupravi v tretjem odstavku 35. člena določa, da župan sklicuje seje občinskega sveta v skladu z določbami statuta občine in poslovnika občinskega sveta, mora pa jih sklicati najmanj štirikrat letno.

2. Statut Občine Radenci v 18. členu določa, da župan sklicuje seje sveta v skladu s programom dela sveta, na podlagi sklepa sveta in na predlog drugih predlagateljev, določenih s statutom občine, ter če to zahtevajo okoliščine, mora pa jih sklicati najmanj štirikrat letno.

3. Poslovník Občinskega sveta Občine Radenci:

- v 1. točki 4. člena (seje sveta) določa, da svet dela na rednih, izrednih, dopisnih (korespondenčnih), slavnostnih sejah in na sejah na daljavo;
- v 22. členu določa pogoje za sklic izredne seje in pravila za izvedbo seje;
- v 23. členu določa pogoje za sklic dopisne seje in pravila za izvedbo seje.

Oboje je opisano v nadaljevanju, v pojasnilu višjega svetovalca za pravne zadeve na občini.

Župan je v letu 2025 do datuma nadzora sklical 2 (dve) redni seji občinskega sveta:

- 1) 7. redna seja – 15.04.2025;
- 2) 8. redna seja – 28.05.2025.

2.1.1 IZREDNE SEJE OBČINSKEGA SVETA OBČINE RADENCI

Župan je v letu 2025 do datuma nadzora sklical 3 (tri) izredne seje občinskega sveta:

- 1) 6. izredna seja – 27.02.2025;
- 2) 7. izredna seja – 30.06.2025;
- 3) 8. izredna seja – 04.09.2025.

2.1.2. DOPISNE SEJE OBČINSKEGA SVETA OBČINE RADENCI

Župan je v letu 2025 do datuma nadzora sklical 5 (pet) dopisnih sej občinskega sveta:

- 1) 11. dopisna seja – od ponedeljka 13.01.2025 od 8,00 ure do torka, 14.01.2025 do 15,00 ure;
- 2) 12. dopisna seja – od četrтка 13.03.2025 od 14,00 ure do ponedeljka, 17.03.2025 do 14,00 ure;
- 3) 13. dopisna seja – od srede 21.05.2025 od 14,30 ure do četrтка, 22.05.2025 do 12,00 ure
- 4) 14. dopisna seja – od petka 04.07.2025 od 12,00 ure do ponedeljka, 07.07.2025 do 12,00 ure;

5) 15. dopisna seja – od ponedeljka 14.7.2025 od 12,00 ure do četrтка, 17.7.2025 do 12,00 ure.

2.2 POJASNILA NADZOROVANEGA ORGANA

Za potrebe izvedbe nadzora nad postopki sklica izrednih in dopisnih sej Občinskega sveta Občine Radenci v letu 2025 ter utemeljenosti sprejetih sklepov na teh sejah sta nadzorovano osebo zastopala računovodkinja Simona Ferčak in višji svetovalec za pravne zadeve Dejan Murko, ki je ob samem nadzoru predložil še dodatno dokumentacijo, sklepe izrednih in dopisnih sej.

Člani nadzornega odbora so za sprejeti sklep na 13. dopisni seji zahtevali pojasnilo glede izpolnitve pogoja, ki temelji na zakonskem določilu: «Na dopisni seji ni mogoče odločati o proračunu in zaključnem računu občine, o splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve ter o zadevah, iz katerih izhajajo finančne obveznosti občine.» (Poslovnik Občinskega sveta Občine Radenci, 1. odstavek 23. člena). V predlogu sklepa o pripojitvi Vrtca Radenci – Radenski mehurčki k Osnovni šoli Kajetana Koviča Radenci je namreč v obrazložitvi pod točko II. Finančne posledice zapisano: Predlagani sklep za Občino Radenci ne bo imel dodatnih finančnih posledic.

Po razpravi je bilo ugotovljeno, da osebi, ki sta zastopali nadzorovano osebo nimata podatka in ne razpolagata z nobeno dokumentacijo, s katero bi lahko dokazala, da finančne posledice v zvezi s predlaganim in kasneje sprejetim sklepom ne bodo nastale. Na nadzorovano osebo se naslovi Zahtevek za dodatna pojasnila pod točko II. – Finančne posledice.

Na 13. sejo Nadzornega odbora je bil vabljen župan, da pojasni razloge za sklice dopisnih sej, predvsem je NO zanimal razlog za sklic 13. dopisne seje Občinskega sveta Občine Radenci. Župan pojasni, da ga zakonodaja zavezuje sklicati najmanj 4 redne seje na koledarsko leto, kar je vedno realizirano in tudi letos bo tako. Sklicane izredne seje vedno potekajo enako kot redne seje, dopisne seje pa se skličejo v nekaterih primerih kot nadaljevanje redne ali izredne seje (če se nekaj na teh sejah dogovori in se na dopisnih sejah zadeve zaključijo) ali v nujnih primerih, ko je potrebno nujno sprejeti določene odločitve, ki ne morejo čakati na sklic redne seje. 13. dopisna seja je bila sklicana kot nujni primer, kjer je bil kot nujen ukrep obvestiti pristojne organe o izvedbi statusne spremembe Vrtca Radenci – Radenski mehurčki (Svet zavoda vrtca, Osnovno šolo Kajetana Koviča Radenci in pristojno ministrstvo). Svet zavoda vrtca je namreč brez vednosti občine, kot ustanoviteljice zavoda, sprejel sklep za razpis delovnega mesta ravnatelja/ice za obdobje petih let. Občina Radenci je s pravočasnim sprejetjem sklepa o statusni spremembi vrtca, ko je s tem obvestila tudi javnost, da je razpisano delovno mesto prosto samo za eno leto, preprečila izbranemu kandidatu za ravnatelja/ico, da uveljavlja zahtevek za izplačilo plače za še 4 letno obdobje.

V nadaljevanju nadzora je direktorica občinske uprave pojasnila, da so o sprejetju sklepa o pripojitvi vrtca k osnovni šoli (z dnem, 01.09.2026) pisno obvestili Vrtec Radenci – Radenski mehurčki dne, 22.05.2025, povratnica pa je bila vrnjena 28.05.2025. O sprejetem sklepu je nadzorovana oseba pisno obvestila še Osnovno šolo Kajetana Koviča Radenci in Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje Republike Slovenije.

2.3 UGOTOVITVE STANJA PO LISTINSKI DOKUMENTACIJI

S sklepom o nadzoru je bila za vsako sejo, ki je bila izvedena v letu 2025, od nadzorovane osebe zahtevana sledeča dokumentacija:

- utemeljenost za sklic izredne ali dopisne seje;
- zakonska podlaga, ki je bila upoštevana za sklic izredne ali dopisne seje, ne samo pravni vir, ampak točno specificirano npr. po členu zakona, pravilnika ali drugega akta;
- vabila in gradiva s predlogom sklepa, ki naj se sprejme;
- pravne podlage za sprejete sklepe na sejah;
- zapisnik izredne ali dopisne seje občinskega sveta.

G. Dejan Murko je na e-naslove članov nadzornega odbora posredoval gradivo:

- zakonske podlage, ki so bile upoštrevane za sklic izredne ali dopisne seje. Zakonske določbe, ki se nanašajo na izredne in dopisne seje, so bile predstavljene na splošno in brez navedbe pravnega vira in po členu npr. zakona, pravilnika ali drugega akta;
- vabila in gradiva s predlogom sklepa;
- sprejete sklepe z navedbo pravne podlage;
- zapisnike izrednih in dopisnih sej občinskega sveta.

2.3.1 PISNA POJASNILA

1. Pisno pojasnilo višjega svetovalca za pravne zadeve Občine Radenci:

»Izredna seja

1) Izredna seja sveta se skliče za obravnavanje in odločanje o nujnih zadevah, kadar ni pogojev za sklic redne seje, ali na zahtevo četrtine članov sveta.

2) V zahtevi članov sveta za sklic izredne seje morajo biti navedeni razlogi za njen sklic. Zahtevi mora biti priloženo gradivo o zadevah, o katerih naj svet odloča. Do zahteve za sklic izredne seje se v roku sedmih dni od predložitve zahteve za sklic lahko opredeli tudi župan in le-to posreduje članom sveta.

3) Izredno sejo sveta skliče župan. Če izredna seja sveta, ki so jo zahtevali člani sveta ni sklicana v roku sedem dni od predložitve pisno obrazložene zahteve za sklic s priloženim ustreznim gradivom, jo lahko skličejo člani sveta, ki so sklic zahtevali oziroma njihov pooblaščen predstavnik. V tem primeru lahko sejo vodi član sveta, ki ga določijo člani, ki so sklic izredne seje zahtevali.

4) Vabilo za izredno sejo sveta z gradivom mora biti vročeno članom sveta najkasneje tri dni pred sejo. Vabilo se pošlje v skladu z določili tega poslovnika, ki veljajo za redno sejo in se objavi na spletni strani občine.

5) Če razmere terjajo drugače, se lahko izredna seja sveta skliče v skrajnem roku, ki je potreben, da so s sklicem seznanjeni vsi člani sveta in se seje lahko udeležijo. V tem primeru se lahko dnevni red seje predlaga na sami seji, na sami seji pa se lahko predloži tudi gradivo za sejo. Svet pred sprejemom dnevnega reda tako sklicane izredne seje ugotovi utemeljenost razlogov za sklic. Če svet ugotovi, da ni bilo razlogov, se seja ne opravi in se skliče nova izredna ali redna seja v skladu s tem poslovníkom.

Dopisna seja

1) Dopisna seja se lahko opravi, kadar ni pogojev za sklic izredne seje sveta. Na dopisni seji ni mogoče odločati o proračunu in zaključnem računu občine, o splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve ter o zadevah, iz katerih izhajajo finančne obveznosti občine. Dopisna seja se opravi na podlagi v elektronski obliki vročenega vabila s priloženim gradivom ter predlogom sklepa, ki naj se sprejme ter z glasovanjem po elektronski pošti. Glede na način izvedbe dopisne seje mora sklic seje vsebovati rok trajanja dopisne seje (točen datum in čas trajanja seje, to je do katere ure se šteje trajanje seje).

2) Dopisna seja je sklepčna, če je vabilo poslano vsem članom sveta, od katerih jih je osebno vročitev potrdilo več kot polovica. Šteje se, da so osebno vročitev potrdili člani, ki so glasovali.

3) Predlog sklepa, ki je predložen na dopisno sejo je sprejet, če je za sklep glasovala večina članov sveta, ki so do roka oddali svoj glas.

4) O dopisni seji se vodi zapisnik, ki mora poleg sestavin, določenih s tem poslovnikom, vsebovati še ugotovitev koliko članov sveta je glasovalo. Potrditev zapisnika dopisne seje se uvrsti na prvo naslednjo redno sejo sveta.

Dopisna seja občinskega sveta je poseben način odločanja občinskega sveta, ki poteka brez fizičnega sestanka svetnikov. Namesto tega se glasovanje in razprava o predlaganih sklepih izvedejo na daljavo, običajno pisno ali z uporabo elektronskih sredstev, kot so e-pošta, spletni obrazci ali posebne digitalne platforme.

Načelo nujnosti, razlogi dopisnih sej občinskega sveta

1. Načelo nujnosti

- Dopisne seje se običajno skličejo, kadar je treba nujno sprejeti določene odločitve, ki ne morejo čakati na redno sejo občinskega sveta.

2. Postopek sklica

- Seja se skliče v skladu s poslovnikom občinskega sveta.
- Svetniki prejmejo gradivo, predloge sklepov in potrebna pojasnila po elektronski pošti ali drugem dogovorjenem načinu.

3. Način razprave in glasovanja

- Svetniki lahko podajo svoje pripombe in razpravljajo o predlogu pisno (npr. preko e-pošte).
- Glasovanje se izvede pisno ali preko elektronskega sistema, pri čemer se zagotavlja preglednost in pravilnost glasov.

4. Zapisnik

- O dopisni seji se vodi zapisnik, ki vključuje vse prejete glasove, razprave in sprejete sklepe.

5. Zakonitost

- Dopisne seje morajo biti izvedene skladno z zakonodajo in poslovnikom občinskega sveta, da so sklepi pravno veljavni.

Prednosti:

- Hitro odločanje v nujnih primerih.
- Ni potrebe po fizični prisotnosti vseh članov.

Slabosti:

- Tehnična oprema.«

2. Pisno pojasnilo direktorice Občinske uprave:

Pojasnilo (izračun oziroma ocena), da predlagani sklep za izvedbo statusnih sprememb – pripojitev Vrtca Radenci – Radenski mehurčki k Osnovni šoli Kajetana Koviča Radenci, ne bo imel dodatnih finančnih posledic, kot je navedeno v gradivu za sklic 13. dopisne seje Občinskega sveta Občine Radenci:

»Odločitev na dopisni seji je bila mogoča iz stališča, da s pripojitvijo vrtca k osnovni šoli ne bomo povzročali dodatnih finančnih stroškov kot do sedaj.

Izračun ni bil mogoč, ocenili pa smo, da glede na to, da se sistemizacija spremeni samo v delu, da bo namesto sistemiziranega delovnega mesta ravnateljice sistemizirana pomočnica ravnateljice, kar posledično pomeni manjši strošek vezan na plače zaposlenih. Ostala delovna mesta ostanejo nespremenjena. Računovodstvo in tajništvo se v enakem deležu preneseta na OŠ Kajetana Koviča, kjer bo ena služba opravljala enako storitev. Če bo možno, bomo združili tudi delo hišnika – en zaposleni, ki ureja okolico vrtca in šole.

Ravnateljica je brez vednosti Občinske uprave in Župana objavila razpis za polno pet letno obdobje. V primeru, da nismo to storili, vrtec pa bi se 01.09.2026 priključil šoli, bi ravnateljica imela pravno podlago za 4 letno obdobje izplačila plač, kar pomeni skoraj 300.000,00 evrov. Na ta način smo posegli v javni razpis in vsem, ki so se prijavili jasno povedali, da gre samo za eno leto.«

2.3.2 OSTALA LISTINSKA DOKUMENTACIJA**Izredne seje Občinskega sveta Občine Radenci**

Kot je bilo že uvodoma ugotovljeno, je župan v letu 2025 do datuma nadzora sklical 3 izredne seje občinskega sveta. Vabilo za izredno sejo sveta z gradivom mora biti vročeno članom sveta najkasneje tri dni pred sejo. Vabila in gradiva se pošljejo po elektronski pošti ter se hkrati objavijo na spletni strani Občine Radenci. Vsi člani sveta prejema pošto na elektronski naslov ime.priimek@obcina.radenci.si, ki so ga prejeli za čas trajanja mandata.

Iz dokumentacije, ki je bila nadzornemu odboru posredovana, je ugotovljeno, da so bila vsa zakonska določila izpolnjena. Člani sveta so za:

1) 6. izredno sejo:

- prejeli vabila s predlogom dnevnega reda pravočasno,
- za vse točke dnevnega reda so člani sveta gradivo prejeli z vabilom ob sklicu seje.

2) 7. izredno sejo:

- prejeli vabila s predlogom dnevnega reda pravočasno,

- za vse točke dnevnega reda so člani sveta gradivo prejeli z vabilom ob sklicu seje.
- 3) 8. izredno sejo:
- prejeli vabila s predlogom dnevnega reda pravočasno,
 - za vse točke predlaganega dnevnega reda so člani sveta gradivo prejeli z vabilom ob sklicu seje, za dodatno točko, pa so prejeli gradivo na seji.

Dopisne seje Občinskega sveta Občine Radenci

Uvodoma je bilo ugotovljeno, da je župan za leto 2025 do datuma nadzora sklical 5 dopisnih sej občinskega sveta. Dopisna seja se opravi na podlagi v elektronski obliki vročenega vabila s priloženim gradivom ter predlogom sklepa, ki naj se sprejme ter z glasovanjem po elektronski pošti. Sklic seje mora vsebovati točen datum in čas trajanja seje, to je, do katere ure se šteje trajanje seje. Dopisna seja je sklepčna, če je vabilo poslano vsem članom sveta, od katerih jih je osebno vročitev potrdilo več kot polovica. Šteje se, da so osebno vročitev potrdili člani, ki so glasovali. Zapisnik, ki se vodi o dopisni seji, se mora uvrstiti na prvo naslednjo redno sejo.

Na dopisni seji ni mogoče odločati o proračunu in zaključnem računu občine, o splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve ter o zadevah, iz katerih izhajajo finančne obveznosti občine.

Iz dokumentacije, ki jo je nadzorovana oseba posredovala nadzornemu odboru je bilo ugotovljeno:

1) 11. dopisna seja:

- je potekala od ponedeljka 13.01.2025 od 8.00 ure do torka, 14.01.2025 do 15.00 ure;
- vsem članom sveta je bilo dne, 13.01.2025 ob 8.00 uri po e-pošti poslano vabilo na sejo, skupaj z gradivom ter poziv za glasovanje o predlogih sklepov;
- osebno vročitev je potrdilo 15 članov sveta;
- o sklepu so člani sveta glasovali z besedo »ZA«, če so potrdili vsebino sklepa, oziroma »PROTI«, če se z vsebino niso strinjali, oziroma »VZDRŽAN«, v kolikor se niso mogli opredeliti;
- zapisnik je bil uvrščen na naslednjo 7. redno sejo dne, 15.04.2025.

2) 12. dopisna seja:

- je potekala od četrтка 13.03.2025 od 14.00 ure do ponedeljka, 17.03.2025 do 14.00 ure;
- vsem članom sveta je bilo dne, 13.03.2025 ob 13.54 uri po e-pošti poslano vabilo na sejo, skupaj z gradivom ter poziv za glasovanje o predlogih sklepov;
- osebno vročitev je potrdilo 16 članov sveta;
- o sklepu so člani sveta glasovali z besedo »ZA«, če so potrdili vsebino sklepa, oziroma »PROTI«, če se z vsebino niso strinjali, oziroma »VZDRŽAN«, v kolikor se niso mogli opredeliti;
- zapisnik je bil uvrščen na naslednjo 7. redno sejo dne, 15.04.2025.

3) 13. dopisna seja:

- je potekala od srede 21.05.2025 od 14.30 ure do četrтка, 22.05.2025 do 14.30 ure;
- vsem članom sveta je bilo dne, 21.05.2025 ob 14.30 uri po e-pošti poslano vabilo na sejo, skupaj z gradivom ter poziv za glasovanje o predlogu sklepa;
- osebno vročitev je potrdilo 15 članov sveta;
- o sklepu so člani sveta glasovali z besedo »ZA«, če so potrdili vsebino sklepa, oziroma »PROTI«, če se z vsebino niso strinjali;

- zapisnik je bil uvrščen na 9. redno sejo dne, 27.10.2025.

Na 13. redni seji Občinskega sveta Občine Radenci je bil za dnevni red predlagan sklep o pripojitvi enote javnega zavoda Vrtca Radenci - Radenski mehurčki k javnemu zavodu Osnovna šola Kajetana Koviča Radenci z dnem, 01.09.2026. Kot pravna podlaga je naveden:

- 51. člen Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00–ZPDZC, 127/06–ZJZP);
- 6. člen Odredbe o pogojih za ustanavljanje javnih vrtcev (Uradni list RS, št. 11/99).

Pod I. - Obrazložitev je nadzorovana oseba podala razlago 51. člena Zakona o zavodih in 6. člena Odredbe o pogojih za ustanavljanje javnih vrtcev. Sledi navedba razlogov za pripojitev vrtca k osnovni šoli in priloga Mnenje o ustreznosti oblikovanja cen vrtcev v Občini Radenci ter seznanitev, da bo občina za potrebe statusnih sprememb obeh zavodov pripravila nov Odlok o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovna šola Kajetana Koviča Radenci.

Na podane obrazložitve člani sveta niso imeli pripomb, je pa 6 članov sveta glasovanje »PROTI« utemeljilo, med drugim, s sklicevanjem na 23. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Radenci, da na dopisnih sejah ni mogoče odločati o zadevah, iz katerih izhajajo pozitivne ali negativne finančne obveznosti občine.

4) 14. dopisna seja:

- je potekala od petka 04.07.2025 od 12.00 ure do ponedeljka, 07.07.2025 do 12.00 ure;
- vsem članom sveta je bilo dne, 04.07.2025 ob 12.00 uri po e-pošti poslano vabilo na sejo, skupaj z gradivom ter poziv za glasovanje o predlogih sklepov;
- osebno vročitev je potrdilo 13 članov sveta;
- o sklepu so člani sveta glasovali z besedo »ZA«, če so potrdili vsebino sklepa, oziroma »PROTI«, če se z vsebino niso strinjali, oziroma »VZDRŽAN«, v kolikor se niso mogli opredeliti;
- zapisnik je bil uvrščen na 9. redno sejo dne, 27.10.2025.

5) 15. dopisna seja:

- je potekala od ponedeljka 14.07.2025 od 12.00 ure do četrтка, 17.07.2025 do 12.00 ure;
- vsem članom sveta je bilo dne, 14.07.2025 ob 12.00 uri po e-pošti poslano vabilo na sejo, skupaj z gradivom ter poziv za glasovanje o predlogih sklepov;
- osebno vročitev je potrdilo 10 članov sveta;
- o sklepu so člani sveta glasovali z besedo »ZA«, če so potrdili vsebino sklepa, oziroma »PROTI«, če se z vsebino niso strinjali, oziroma »VZDRŽAN«, v kolikor se niso mogli opredeliti;
- zapisnik je bil uvrščen na 9. redno sejo dne, 27.10.2025.

Iz celotne dokumentacije, ki se nanaša na dopisne seje in je bila nadzornemu odboru posredovana, je ugotovljeno, da so bila vsa zakonska določila upoštevana in izpolnjena.

3. UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA

Po pregledani dokumentaciji, ter podanih pisnih in ustnih pojasnilih nadzorovane osebe je ugotovljeno:

- vse določbe, predpisane z zakonom ali poslovnikom občinskega sveta, za sklice izrednih sej so bile upoštevane. Člani sveta so prejeli vabila s predlogom dnevnega reda pravočasno, za vse točke dnevnega reda so gradivo prejeli z vabilom ob sklicu seje;
- vse določbe, predpisane z zakonom ali poslovnikom občinskega sveta za sklice dopisnih sej so bile upoštevane. Vsem članom sveta je bilo po elektronski pošti poslano vabilo na sejo, skupaj z gradivom ter poziv za glasovanje o predlogih sklepov pravočasno, za vse seje je osebno vročitev potrdilo več kot polovica članov sveta (potrjena sklepčnost seje), člani sveta so lahko podali svoje pripombe in razpravljali o predlogu pisno (preko elektronske pošte), zapisniki so bili uvrščeni na naslednjo redno sejo. Nadzorovana oseba je v pojasnilu o razlogih za sklic dopisnih sej navedla načelo nujnosti in prednosti (hitro odločanje v nujnih primerih).

Posebna pozornost pri samem nadzoru je bila namenjena določilu v 23. členu Poslovnika Občinskega sveta Občine Radenci, ki se glasi:

»Na dopisni seji ni mogoče odločati o proračunu in zaključnem računu občine, o splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve ter o zadevah, iz katerih izhajajo finančne obveznosti občine.«

Nadzorni odbor je preveril upoštevanje te določbe na 13. dopisni seji občinskega sveta s predlogom sklepa o pripojitvi enote javnega zavoda Vrtca Radenci – Radenski mehurčki k javnemu zavodu Osnovna šola Kajetana Koviča Radenci z dnem, 01.09.2026. Kot izhaja iz pojasnil nadzorovane osebe in na podlagi prejete dokumentacije je mogoče odločiti, da dodatnih finančnih obveznosti iz tega naslova ni predvidenih, ker so s statusno spremembo predvideni nižji stroški plač: sistemizirano bo delovno mesto pomočnika/ice ravnatelja/ice, ki je uvrščeno v nižji plačni razred kot delovno mesto ravnatelja/ice.

Šest članov sveta je v treh točkah podalo obrazložitve za glasovanje »proti« temu sklepu, in sicer se v 2. točki sklicuje na 23. člen poslovnika, »da na dopisnih sejah ni mogoče odločati o zadevah, iz katerih izhajajo pozitivne ali negativne finančne obveznosti občine«. Termina pozitivne ali negativne finančne obveznosti ne poznamo in tudi 23. člen poslovnika tega termina ne navaja. Kaj je finančna obveznost - opredelitev: finančna obveznost je vsaka obveznost, dolg ali obveznost plačila v določenem roku, ki je lahko kratkoročno, srednjeročno in dolgoročno. Sklicevanje po takšnem terminu je brezpredmetno. 23. člen poslovnika med drugim določa, da o zadevah, iz katerih izhajajo finančne obveznosti občine na dopisnih sejah ni mogoče odločati. V tem primeru finančne obveznosti že obstajajo, torej bi bilo nedovoljeno odločati, če bi s sprejetim sklepom nastopile dodatne finančne obveznosti.

Nadzorovana oseba je v pojasnilih navedla, da je bila 13. dopisna seja sklicana kot nujni primer, kjer je bil kot nujen ukrep obvestiti pristojne organe o izvedbi statusne spremembe Vrtca Radenci – Radenski mehurčki. Svet zavoda vrtca je namreč brez vednosti občine, kot ustanoviteljice zavoda, sprejel sklep za razpis delovnega mesta ravnatelja/ice za obdobje petih let. Občina Radenci je s pravočasnim sprejetjem sklepa o statusni spremembi vrtca, ko je s

tem obvestila tudi javnost, da je razpisano delovno mesto prosto samo za eno leto, preprečila izbranemu kandidatu za ravnatelja/ico, da uveljavlja zahtevek za izplačilo plače za še 4 letno obdobje.

Nadzorovana oseba je navedla razloge za pripojitev Vrtca Radenci – Radenski mehurčki k osnovni šoli Kajetana Koviča Radenci, in sicer:

- Vrtec Radenci – Radenski mehurčki ne izpolnjuje pogojev za ustanovitev samostojnega vrtca, ker 1. odstavek 44. člena ZOFVI določa: »Javni vrtec se lahko ustanovi, če je zagotovljena vključitev vsaj desetih oddelkov otrok«. Vrtec Radenci tega kriterija ne dosega, zato ne izpolnjuje pogojev za ustanovitev kot samostojnega zavoda. (Mnenje o ustreznosti oblikovanja cen vrtcev v Občini Radenci – Revizijsko poročilo št. 8/2024).

Podrobnejše pogoje za ustanovitev javnega vrtca ter oblikovanje organizacijske enote določi minister – Odredba o pogojih za ustanavljanje javnih vrtcev, ki v 6. členu določa, da mora občina ustanoviteljica najmanj eno leto pred sprejemom spremembe akta o ustanovitvi vrtca seznaniti vrtec, zainteresirane starše in ministrstvo, pristojno za predšolsko vzgojo o razlogih za spremembo statusa vrtca.

Na dan 01.09.2024 je imel Vrtec Radenci vpisanih 119 otrok v 7 oddelkih, občina Radenci pa je ob spremljanju demografskega gibanja na svojem območju že ugotovila, da je glede na število otrok, posledično število oddelkov padlo pod številko, ki ga kot kriterij za posamezno statusno obliko določa zgoraj navedena odredba.

Pri nadzoru nad postopki sklica izrednih in dopisnih sej Občinskega sveta Občine Radenci v letu 2025 ter utemeljenosti sprejetih sklepov na teh sejah ni ugotovljenih nepravilnosti oziroma neskladja z zakonodajo ali poslovníkom občinskega sveta, ki ureja področje sklicevanja sej do odločanja o zadevah, ki so bile uvrščene na sejo.

PREDLOG:

Statut Občine Radenci je zastarel in neuskkljen z novo zakonodajo, zato nadzorni odbor predlaga, da se čimprej pristopi k nadaljevanju postopkov za sprejem Statuta Občine Radenci in Poslovníka Občinskega sveta Občine Radenci, da se bo v bodoče lahko odločalo, sklicevalo in da bomo lahko utemeljevali svoje odločitve na podlagi veljavnih aktov in predpisov. 153. člen Ustave Republike Slovenije v četrtem odstavku določa, da morajo posamični akti in dejanja državnih organov, organov lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil temeljiti na zakonu ali na zakonitem predpisu. Prepričani smo, da odgovorne osebe Občine Radenci in člani Občinskega sveta Občine Radenci premorete toliko politične volje, da sprejmete temeljni akt občine in pravila za delovanje občinskega sveta, saj je uskladitev z veljavno zakonodajo nujna.

Druga priporočila niso podana.

ODZIVNO POROČILO

Občina Radenci v odzivnem poročilu ni oporekala ugotovitvam in predlogom nadzornega odbora, oziroma na predlog ni imela pripomb. S tem je osnutek poročila o nadzoru postal končno poročilo.

Na podlagi 48. člena Statuta Občine Radenci so nadzorovane osebe dolžne spoštovati mnenja, priporočila in predloge nadzornega odbora.

Nadzor izveden v sestavi:

Gorazd Rudolf Kovačič, l.r., predsednik,
Vida Kovačič, l.r.
Igor Prelog, l.r.
Miran Zamuda, l.r.
Leon Klemenčič, l.r.

Predsednik NO Občine Radenci:
mag. Gorazd Rudolf Kovačič



Posredovati:

- Županu Občine Radenci
- Občini Radenci
- Občinskemu svetu Občine Radenci